**РЕГИОНАЛЬНАЯ АДВОКАЦИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ:**

**Региональные Форумы по Вопросам Устойчивого Развития и Региональная Интеграция**

**НОЯБРЬ 2019**

**РЕЗЮМЕ**

Адвокация за права людей с инвалидностью и за соблюдение Конвенции о Правах Инвалидов (КПИ) должна проводиться на всех уровнях принятия решений. Когда строится политика и принимаются законы, представительные организации людей с инвалидностью (ОЛСИ) должны полноценно участвовать в этом процессе, на каждой его стадии и всех уровнях. Такая практика должна быть систематичной и соответствовать замечанию общего порядка No. 7 КПИ, в котором указано как нужно поддерживать ОЛСИ и обеспечивать их полное вовлечение и участие в процессе принятия решений.

Региональный мониторинг Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет ОЛСИ возможности адвокатировать за наше участие и включение нас в Цели в области устойчивого развития (ЦУР). **Задача данного проектного отчета — предоставить информацию и знания о том, как вести адвокацию наиболее эффективно, используя примеры текущих практик из разных регионов ООН и относящихся к ним организаций по региональной интеграции.**

Наша работа сложна.

Одна из главных проблем, с которой сталкиваются ОЛСИ заключается в том, что региональные органы ООН, созданные для мониторинга Повестки дня на период до 2030 года, отличаются в своей организации от более привычных Организаций по вопросам региональной интеграции. Возможно ОЛСИ уже привыкли к адвокативной работе по реализации положений КПИ совместно со своей Организацией региональной интеграции, однако теперь им необходимо наладить связи с новыми механизмами чтобы следить за выполнением положений Повестки дня на период до 2030 года. Эти региональные механизмы ООН описываются в данном проектном отчете, чтобы ОЛСИ а также наши партнеры и сторонники имели возможность выбирать и применять на практике эффективные стратегии для адвокации — как в области мониторинга Целей в области устойчивого развития, так и, главное, в области имплементации и мониторинга КПИ.

Этот проектный отчет разработан для региональных ОЛСИ, наших сторонников и партнеров, а также для государственных учреждений, желающих усилить поддержку инклюзивного развития. Это живой документ, который необходимо будет пересмотреть, углубить и обновить.

В целом, мы надеемся, что этот проектный отчет даст хорошее представление о региональных форумах по устойчивому развитию и о том, как они взаимодействуют с соответствующими региональными организациями интеграции. Здесь будут приведены примеры эффективных на данный момент практик региональной адвокации, а также предложены стратегии разработки адвокативных обращений таким образом, чтобы они были ориентированы как на имплементацию КПИ, так и на ЦУР. Кроме того, агентствам ООН и правительственным учреждениям, в отчете будут предложены идеи по способствованию вовлечению и участию людей с инвалидностью на всех уровнях развития.

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

Региональная интеграция — это процесс, в котором соседние государства заключают между собой соглашение с целью улучшения сотрудничества через общие институты и правила. Цели соглашения разнообразны и могут варьироваться от экономических до политических и экологических. На заседании круглого стола в октябре 2018 года, шесть региональных ОЛСИ представили информацию о работе, которую они проделывают чтобы оказать влияние на указанные ниже организации региональной интеграции, и о том, как они работают над осуществлением ЦУР с учетом прав и интересов людей с инвалидностью, в соответствии с КПИ. В число этих организаций региональной интеграции вошли:

* **Африканский Союз**
* **Лига арабских государств**
* **Ассоциация государств Юго-Восточной Азии**
* **Европейский Союз**
* **Организация американских государств**
* **Форум тихоокеанских островов**

Именно эти шесть организаций региональной интеграции рассматриваются в данном проектном отчете. Важно отметить, что КПИ может ратифицироваться Организациями региональной интеграции. Единственной организацией, уже сделавшей это на сегодняшний день является Европейский Союз. Так как ратификация предусматривает применение КПИ в процессе принятия решений на региональном уровне, включая применение механизма подотчетности КПИ, организациям людей с инвалидностью представляется уникальная возможность для адвокации.

**Когда, как и с кем мы разрабатывали данный проектный отчет?**

В январе 2017 года, Международный Альянс по вопросам инвалидности (МАИ) получил финансирование от Министерства международного развития Великобритании (DFID) для нового трех-годичного проекта: программы “Катализатор”. Данная программа сосредоточена на практической реализации ЦУР и адвокативной работе, направленной на обеспечение того, чтобы люди с инвалидностью были включены и участвовали во всех процессах, касающихся устойчивого развития.

Особое внимание в программе уделяется соответствию распределения ресурсов с соотносящимися нормами в Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Также программа акцентирует внимание на людях с инвалидностью, подвергающихся наибольшему риску маргинализации. В неполный список из их числа входят люди с интеллектуальной инвалидностью, люди с психосоциальной инвалидностью, люди со слепоглухотой, люди с инвалидностью из числа коренных народов, а также женщины с инвалидностью.

В программу входят различные мероприятия, включая три основные инициативы:

**Образование**

**Женщины и девочки с инвалидностью**

**Региональный мониторинг ЦУР**

*(Также именуемая “Региональная инициатива”)*

Для реализации программы “Катализатор” и курирования других программ, МАИ учредил Программный Комитет. На своем первом собрании, в 2017 году, Программный Комитет, обеспечивающий стратегическое руководство, порекомендовал на руководящую роль в “Региональной инициативе” Европейский форум по вопросам инвалидности (ЕФИ).

Была сформирована целевая рабочая группа для “Региональной инициативы”, включающая в себя все шесть региональных организаций людей с инвалидностью (ОЛСИ), членов МАИ:

* **Африканский форум по вопросам инвалидности (ADF)**
* **Арабская организация людей с инвалидностью (AOPD)**
* **Азиатский форум по вопросам инвалидности (ASEAN-DF)**
* **Европейский форум по вопросам инвалидности (ЕФИ)**
* **Латиноамериканская сеть неправительственных организаций людей с инвалидностью и членов их семей (RIADIS)**

|  |
| --- |
| Classroom |

|  |
| --- |
| Female ProfileSchool girl |

|  |
| --- |
| Earth globe Africa and Europe |

* **Тихоокеанский форум по вопросам инвалидности (PDF)**

**Конвенция ООН о правах инвалидов и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

**Конвенция ООН о правах инвалидов**

Конвенция ООН о правах инвалидов (КПИ) является международным договором в области прав человека, вновь подтверждающим то, что люди с инвалидностью должны пользоваться всеми правами человека и основными свободами.

КПИ была принята 13 декабря 2006 года на основе консенсуса Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН). 30 марта 2007 года КПИ была открыта для подписания в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. **Европейский Союз является государством-участником КПИ с 2011 года.**

КПИ разъясняет, что все люди с инвалидностью имеют равное право на участие в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни.

**Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была принята в сентябре 2015 года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Она включает в себя 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР). **Ее девиз — “не оставлять никого позади”, с клятвенным обязательством признавать достоинство каждого человека.**

*Схема 1. 17 целей в области устойчивого развития*

**Связь между КПИ и Повесткой дня до 2030 года**

Инклюзия лежит в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Повестке дается клятвенное обещание “не оставлять никого позади”, а также “оказать помощь самым крайним в первую очередь”. Это является приверженностью к охвату мерами поддержки наиболее уязвимых из нас в обществе. Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР, безусловно, включают в себя интересы людей с инвалидностью. Вопросы инвалидности и интересы людей с инвалидностью занимают довольно значимую часть — 11 конкретных ссылок в Повестке дня до 2030 года, и 19 ссылок на вопросы в области инвалидности в ЦУР.

КПИ носит юридически обязательный характер, в то время как Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР представляют собой политическое видение улучшенного положения дел в мире, которое запланировано достичь к 2030 году. Их можно использовать в качестве мощной адвокативной платформы для поддержки мониторинга и практической реализации КПИ, а также для полноценной разработки политики, программ и бюджетов, полностью учитывающих интересы и права людей с инвалидностью.

**Последующая деятельность и обзор Целей в области устойчивого развития**

**Политический форум высокого уровня**

**Политический форум высокого уровня (HLPF) - это глобальная структура, созданная для оценки прогресса, достижений и проблем, с которыми сталкиваются все страны при реализации Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР.**

Политический форум высокого уровня проводится каждый год в июле в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью Йорке.

На каждом политическом форуме высокого уровня проводится ежегодный тематический обзор, в рамках которого выбирается подраздел целей для более углубленного и комплексного рассмотрения. Сессии также включают в себя Добровольные национальные обзоры (VNRs) стран по последующей деятельности и выполнению обязательств и целей в области устойчивого развития на национальном уровне. В конце Политического форума высокого уровня принимается Министерская декларация.

**Региональные форумы по вопросам устойчивого развития**

Осуществление и мониторинг Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР поддерживаются в каждом регионе мира пятью региональными комиссиями ООН за счет организации ежегодных региональных форумов по устойчивому развитию (схема 3). Эти форумы предоставляют пространство для стимулирования обмена знаниями и сотрудничества.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **РЕГИОНЫ** | **ОТВЕТСТВЕННЫЕ КОМИССИИ ООН ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ЦУР ПО РЕГИОНАМ МИРА** | **ПРОВЕДЕНИЕ РЕГИОНАЛНЫХ ФОРУМОВ** |
| **Африка** | Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА) | Весна, местоположение меняется каждый год |
| **Арабский мир** | Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭКЗА) | Весна, местоположение меняется каждый год |
| **Азиатско**-**Тихоокеанский регион** | Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) | Весна, Тайланд |
| **Европа, Северная Америка, Центральная Азия и Западная Азия** | Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) | Весна, Швейцария |
| **Латинская Америка и Карибский бассейн** | Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) | Весна, местоположение меняется каждый год |

*Схема 3. Ответственные комиссии Организации Объединенных Наций за реализацию ЦУР по регионам мира*

**Представительство гражданского общества**

В этой главе описываются основные механизмы, доступные гражданскому обществу для участия в Повестке дня на период до 2030 года и в Целях устойчивого развития. В частности, речь идет о том, каким образом представлены люди с инвалидностью.

**Основные группы и другие заинтересованные стороны ( MGoS)**

В системе ООН существует механизм, посредством которого различные представительные группы могут иметь право голоса и участвовать во всех дискуссиях ООН по вопросам глобального развития. Фактически, еще в 1992 году во время Саммита Земли признали, что без участия широкого круга различных социальных групп, устойчивое развитие никогда не будет возможным. Поэтому было создано девять «основных групп», в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | **Female****ЖЕНЩИНЫ** | **BabySchool girl****ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ** | **Group****КОРЕННЫЕ НАРОДЫ** |  |
|  | **HandshakeНЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ** | **Bank****МЕСТНЫЕ ВЛАСТИ** | **Farmer****ФЕРМЕРЫ** |  |
|  | **Factory****БИЗНЕС И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ** | **Computer****НАУЧНОЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО** | **Circular flowchart** **РАБОЧИЕ И ПРОФСОЮЗЫ** |  |
|  |  |  |  |  |

В 2012 году на конференции «Рио+20» вновь была достигнута договоренность о важности вовлечения и участия этих групп. В итоговом документе «Будущее, которого мы хотим», подчеркнули большую важность роли основных групп и других заинтересованных сторон (MGoS) в работе по обеспечению устойчивого развития. **Кроме того, четыре представительства «других заинтересованных сторон» были приглашены правительствами и поощрены к участию в процессах ООН, связанных с устойчивым развитием.**

В их число входят:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Users****МЕСТНЫЕ СООБЩЕСТВА** | **Cycle with people****ВОЛОНТЕРСКИЕ ГРУППЫ И ФОНДЫ** | **Family with girlМИГРАНТЫ И ЧЛЕНЫ ИХ СЕМЕЙ** | **Universal Access****ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ** |
|  |  |  |  |

Система основных групп и других заинтересованных сторон ( MGoS) работает очень эффективно при координации Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ).

**Заинтересованная сторона по вопросам людей с инвалидностью**

Группа, представляющая интересы людей с инвалидностью в этой системе называется **Заинтересованной стороной по вопросам людей с инвалидностью.** В настоящее время ее координирует Международный Альянс по вопросам инвалидности при поддержке Международного консорциума по вопросам инвалидности и развитию (IDDC). **Заинтересованная сторона по вопросам людей с инвалидностью ставит своей целью закрепление и защиту права людей с инвалидностью и их представительных организаций, а так же соответствующих неправительственных организаций на отстаивание единым фронтом своих интересов и потребностей во всех вопросах развития, связанных с правами людей с инвалидностью в рамках процессов ООН.**

Также существуют четыре внешние рабочие группы, предназначенные для обеспечения возможности Заинтересованной стороне участвовать во встречах и мероприятиях ООН и поддерживать связи с ключевыми агентствами ООН. Сюда входят:

|  |
| --- |
| **РАБОЧИЕ ГРУППЫ** |
| Programmer | Research | Dollar | Heart |
| **СОВЕЩАНИЕ ПО НАУКЕ, ИНФОРМАЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ** | **ИНДИКАТОРЫ ДАННЫХ/ЦУР** | **ФИНАНСИРОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ** | **ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** |
|  |  |  |  |